

Федеральная служба
государственной
статистики по
Челябинской области



ВСЕРОССИЙСКАЯ
ПЕРЕПИСЬ НАСЕЛЕНИЯ

МИР В НАЧАЛЕ ТРЕТЬЕГО ТЫСЯЧЕЛЕТИЯ



Челябинск
2009

Федеральная служба государственной статистики

**ТЕРРИТОРИАЛЬНЫЙ ОРГАН
ФЕДЕРАЛЬНОЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СТАТИСТИКИ
ПО ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ**

МИР В НАЧАЛЕ ТРЕТЬЕГО ТЫСЯЧЕЛЕТИЯ

Сборник информационных материалов

Челябинск
2009

Редакционная коллегия:

Н.С. Колотова – Председатель редакционной коллегии

Е.А. Елисеева, О.А. Лосева, А.И. Попов, Л.М. Романенко,
М.М. Чернышова

**«Мир в начале третьего тысячелетия» Сборник
информационных материалов/ Челябинскстат, Челябинск,
2009 – 47 с.**

В сборнике информационных материалов представлена информация о том, как проводились переписи населения в начале нового века в разных странах Европы, Северной и Латинской Америки, Азии и Океании, а также краткие итоги этих переписей.

Сборник рекомендован для широкого круга читателей.

СОДЕРЖАНИЕ

Предисловие	4
История	6
Европа	8
Австрия	8
Бельгия	10
Великобритания	12
Литва	15
Чехия	18
Америка	23
Канада	23
США	27
Аргентина	32
Бразилия	33
Азия и Океания	35
Китай	35
Камбоджа	41
Новая Зеландия	45

ПРЕДИСЛОВИЕ

Для многих стран мира, несмотря на новые современные альтернативные подходы к проведению статистических исследований, единственным и точным источником информации о состоянии населения по демографическим и социальным показателям остается традиционная крупномасштабная перепись населения, основанная на опросе каждого гражданина переписчиком. Организация Объединенных Наций направила во все страны мира предложения о проведении Переписи Населения в начале нового третьего тысячелетия, рекомендовав составление подобных «фотопортретов населения» раз в десять лет.



Известно, что за десять лет в обществе происходят значительные изменения, значительно снижающие эффективность примененных в предыдущей кампании методов проведения переписи. Поэтому требуется внесение корректив в содержание опросных листов, методику сбора и обработки данных с учетом современных социальных и поведенческих факторов.

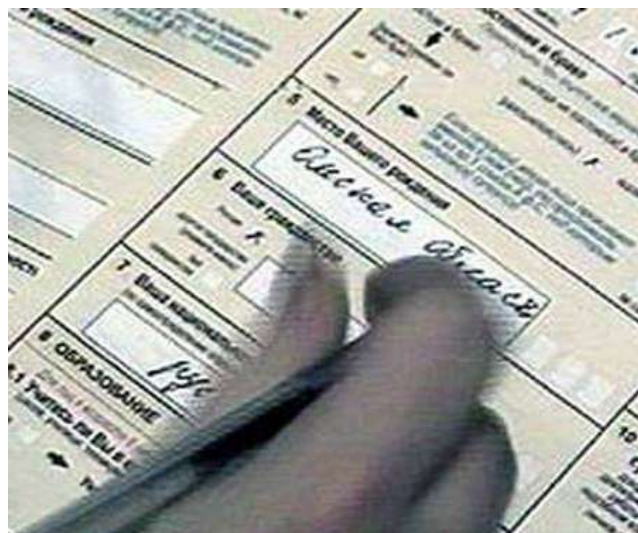
Везде, где проходит перепись, ей предшествует серьезная работа с населением, основная цель которой показать и убедить, что перепись – вещь хорошая и нужная. Перепись населения составляет основу национальной статистики каждой страны и является одним из наиболее важных источников сведений о демографической и социальной ситуации на региональном и глобальном уровне.

В развитых странах мира твердо убеждены, что выгоды, которые можно получить от переписи значительно превышают затраты на ее проведение. Этот вывод основан на результатах повсеместного распространения данных переписи населения и их значении для сохранения, поддержания и продолжения знаний общества о самом себе. Кроме того, перепись является своего рода стимулом политической жизни общества, способствует его

демократизации, в частности проведению демократических выборов, справедливому использованию и распределению общественных ресурсов.

Почти во всех странах мира существуют законы о статистике, согласно которым, вся собранная в ходе переписи информация используется только для статистических целей и сохраняется строго конфиденциальной. Информация, полученная о каждом конкретном человеке, не может быть передана какой-либо организации или частному лицу.

Переписные анкеты разных стран очень похожи. Для поддержания государственных социальных программ, в том числе, программ помощи неимущим, сиротам, бездомным и инвалидам, предотвращения преступности, увеличения занятости, в анкеты включаются вопросы о физическом и социальном здоровье населения, условиях работы, способе и времени проезда до места работы.



Вместе с тем, в каждой стране используются свои приемы в подготовке переписи, свои методы работы с населением, учитывающие национальные особенности и традиции общества. В начале нового тысячелетия во многих странах мира прошли общенациональные переписи населения.

ИСТОРИЯ

Потребность в учете населения возникла в глубокой древности. Она была связана с политическими; хозяйственными и военными нуждами древних государств и вызывалась необходимостью иметь сведения о численности населения способного платить налоги, быть призванными в армию. В Древнем Китае переписи населения проводились еще в третьем тысячелетии до нашей эры. Имеются сведения об учетах населения в Египте, Вавилоне, Греции, Риме и других древних государствах. Однако эти учеты были весьма примитивными и в соответствии с их целями охватывали не все, а только часть населения. Например, в Древнем Египте учету не подлежали женщины, дети и рабы. В эпоху феодализма, когда Европа была раздроблена на мелкие княжества и удельные владения, учеты населения были чрезвычайно затруднены и проводились лишь в особых случаях: после опустошительных войн, голодных лет, эпидемий и т.п.



С середины XVIII века интерес к изучению населения возрастает. Его начинают учитывать в ряде европейских стран, в Азии, Америке. Однако эти учеты длились по несколько лет и не охватывали все население.

Всеобщие и регулярные переписи населения первыми начали проводить Соединенные Штаты Америки – с 1790г. Вскоре к ним присоединились Швеция, Финляндия (с 1800г.), Англия, Дания, Норвегия, Франция (с 1801г.) и ряд других европейских стран. Однако программы переписей еще долгое время оставались ограниченными.

С середины XIX века начинают складываться представления о научных основах переписей населения, прилагаются усилия разработать единые международные правила по их проведению. Этому в немалой степени

способствовало создание во многих странах специальных органов статистики, развитие статистической науки. Поворотным пунктом считается перепись населения Бельгии в 1846 году.

В истории собственно переписей населения можно выделить три этапа. На первом этапе (конец XVIII века - 1-я половина XIX века) закладывались основы организации переписей. В этот период начали регулярно проводить переписи населения каждые 10 лет США и Англия, каждые 5 лет - Франция и Швеция, каждые 3-4 года – Австрия; проводились, хотя и не регулярно, переписи населения и в некоторых других странах.

На втором этапе (2-я половина XIX века - 1-я половина XX века) переписи населения стали проводиться во всех странах Европы и Америки и в некоторых странах Азии и Африки. Развивалась теория и совершенствовалась практика, расширялись программы переписи и программы их разработки.

Постепенно совершенствовался инструментарий переписей (стали появляться специальные бланки переписи и инструкции к ним). Новые признаки в программах переписей населения были связаны с изучением общедемографических характеристик: грамотности, образования, миграции, рождаемости и смертности; социально-экономических характеристик населения: занятие, место работы и другие.

Существенное значение для усовершенствования организации переписей имели международные статистические конгрессы. Основные правила проведения переписей населения были выработаны на Брюссельской сессии конгресса (1853г.), которые уточнялись и обсуждались на последующих его сессиях и были сведены воедино на Санкт-Петербургской сессии (1872г.). Именно в это время были выработаны основные принципы организации переписей населения, которые в основном сохраняют свое значение до сих пор. В дальнейшем разработкой рекомендаций по переписям населения занимался Международный статистический институт.

Третий, современный этап начался с середины XX века в связи с растущей потребностью в информации о населении. Начали проводиться переписи населения в ряде стран Азии и Африки, что связано с распадом колониальной системы и возникновением новых самостоятельных государств. К началу нового тысячелетия переписями охвачены практически все страны мира.

ЕВРОПА

АВСТРИЯ



Согласно рекомендациям международных организаций - ООН, ЕЭК, ЕС, – 15 мая 2001 года в Австрии была проведена всенародная перепись населения, опись жилищного фонда и состояния занятости населения. Население 3 областей было

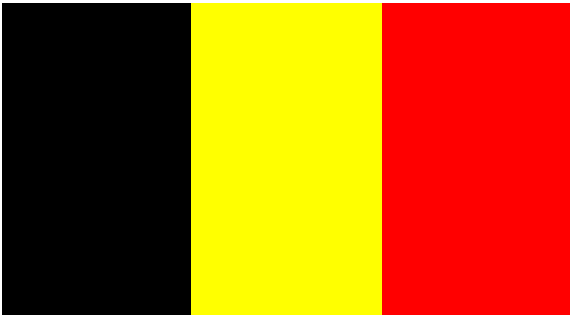
исчислено в рамках переписи, а также проведено обследование зданий и квартир, число людей, занятых на работе полный и неполный рабочий день. Перепись была проведена очень оперативно при оптимальном взаимодействии различных структур и активной помощи органов муниципальной власти, как при сборе информации, так и при ее проверке и обработке. Выяснилось, что в стране имеется примерно 2 млн. зданий, 4 млн. квартир, 4 млн. домашних хозяйств, численность населения составляет 8,1 млн., на которых приходится 400 тысяч рабочих мест.

В Австрии не было необходимости проводить широкомасштабную агитационную работу по вовлечению населения в участие в переписи. Кампания, развернутая в средствах массовой информации, была в основном нацелена на донесения до людей информации о месте и времени проведения, способах заполнения опросных листов. Население охотно участвует в десятилетних переписях и массовых опросах, весьма часто проводимых по стране для выяснения, например, спроса на определенные виды услуг, мнения народа о введении правил дорожного движения, и т.п. Перепись в Австрии проходит посредством личного опроса граждан. Опрашивающие лица приносят анкеты, жители заполняют их, при этом в зависимости от ответов на некоторые вопросы (например, о месте жительства), им предлагают заполнить соответствующие уточняющие листы. Примерный список показателей, интересовавших Статистическое Управление, приведен в таблице.

Аспекты для выяснения в ходе переписи	Показатели
Рост населения, планирование пенсии и прочих социальных программ	Число членов домохозяйства, семейный бюджет, данные о членах семьи, рождаемость, перемещения
Рынок рабочей силы, образование, экономическая ситуация	Образование, профессия, экономическая принадлежность. Учет школьников, студентов, учащихся профтехучилищ
Экология, энергетика	Отопление, прочие коммунальные службы
Снабжение, состояние общественных зданий, транспортные потоки	Распределение рабочих мест, структура населения в экономических районах (например, как далеко от дома работает респондент, как добирается до места работы)
Жилищные условия	Жилая площадь, занимаемая семьей в квартире/доме, количество комнат, обстановка и оборудование, материал, из которого изготовлено жилье, состав и количество жителей

Для опроса населения были разработаны следующие формы анкет: опросный лист - основной формуляр, который служит для учета наличного населения страны, опросные листы по обследованию жилищного фонда и опросный лист по квартире для каждого владельца квартиры.

БЕЛЬГИЯ



Первая перепись, отвечающая научным принципам, была проведена в Бельгии в 1846 году под руководством известного статистика Кетле. Сведения собирали не о хозяйствах в целом, а о каждом жителе. С того времени

было проведено 14 переписей населения с интервалом примерно в 10 лет. Переписи проводились для административных целей, анкеты включали вопросы по демографическим, социальным и экономическим параметрам.

Основной задачей переписи населения страны было определение официальной численности каждого муниципального округа. С помощью полученной информации этот и некоторые другие показатели периодически корректировались. Численность населения, определенная в ходе переписных кампаний также служила основой для назначения членов Палаты Представителей, глав муниципальных администраций, а также для организации работы учебных заведений. Более того, эти сведения нужны были для того, чтобы рассчитать долю федерального бюджета, необходимую для выплаты зарплаты государственным служащим и прочие нужды административной единицы.

Изначально переписи являлись административным мероприятием. С 1856 года они становятся инструментом для выстраивания социально-экономического профиля страны. Каждая перепись – своего рода фотоснимок населения Бельгии в демографическом, географическом, социально-экономическом и культурном отношении. Кроме количественных показателей такие мероприятия дают возможность выяснить состав и условия жизни населения.

За прошедшие 150 лет методика сбора данных лишь немного изменилась – каждый раз набираются переписчики числом от 8 до 14 тысяч. Обработка данных совершенствуется в ногу с научно-техническим прогрессом – благодаря развитию информационных технологий стало возможным перейти от ручной обработки сначала к использованию перфокарт (1960), а затем и оптического считывающего устройства (1991).

Последняя классическая перепись населения проводилась в Бельгии *1 марта 1991 г.* - на основе Национального Реестра. Процедура следующая. Заранее отпечатанные опросные листы, в которых были указаны основные идентификационные данные, взятые из Национального Реестра (имя, фамилия, адрес), рассылались по почте всем лицам, зарегистрированным в реестрах населения, а также в реестрах иностранных граждан, которые ведут муниципальные администрации. Каждый муниципальный округ набирал определенное количество переписчиков (из расчета один переписчик примерно на 275 домохозяйств или 700 человек), в обязанности которых входил сбор переписных листов по домам граждан. Переписные листы сдавались муниципальным должностным лицам, а затем они подшивались для хранения или сдавались администрацией в региональный центр статистики Бельгии. После получения региональные центры начинали регистрировать подписные листы с помощью оптического считывающего устройства. Они также производили обмен подписных листов с другими центрами, в ведомстве которых зарегистрированы люди, заполнившие и отдавшие опросный лист в их центре.

Результаты, полученные в результате переписи 1991 года, стали основой для программы коррекции и централизации банка социально-экономических показателей, разработанной отделом научно-технических исследований и культурных мероприятий при премьер-министре Бельгии. В рамках программы были написаны 11 монографий и составлен атлас переписи.

Однако время традиционных общенациональных переписей для Бельгии осталось в прошлом. Теперь исследование параметров, характеризующих население страны, носит название «Общее социально-экономическое обследование 2001 года» или просто «Обследование 2001».

Изначальный смысл термина «перепись» - подсчет населения. Поскольку уже в 1991 году численность населения легко можно было определить по Национальному Реестру, эта задача переписного мероприятия утратила свое основное значение. Изменение названия отражает главную направленность акции – социально-экономическое обследование.

ВЕЛИКОБРИТАНИЯ



Последняя перепись прошла в Великобритании 29 апреля 2001 года. Это была 20-ая перепись, и она проходила под лозунгом «Посчитайте меня!». Дате проведения переписи населения в Великобритании всегда

уделяется особое внимание. Все переписные кампании здесь проводят в апреле. Социально-психологические исследования показывают, что апрель является самым благоприятным для жителей Великобритании месяцем для проведения подобных кампаний, когда устанавливается теплая погода, располагающая к проведению массовых мероприятий среди населения.

Перепись в Великобритании проводится каждые 10 лет, и с ее помощью формируется наиболее полная социальная и демографическая картина населения. Предыдущая перепись проводилась в Англии 21 апреля 1991 года. Естественно, при подготовке переписи не обходится без репетиций. Пробные опросы проводились в разных регионах Англии, Уэльса, Шотландии и Северной Ирландии, начиная с 1999 года. Репетиция переписи обошлась английским налогоплательщикам в 2 млн. фунтов. Для сравнения, общая стоимость переписи 1991 года – 134,5 млн. фунтов.

Довольно строгие требования предъявляются в Великобритании к социальным работникам, которых привлекают к проведению переписи. Они должны пройти специальный курс обучения. А за три дня до переписи объяснить всем жителям своего «подшефного» района, как правильно следует заполнять анкету. Социальным работникам к началу переписи необходимо наладить контакт со взрослыми членами каждой семьи. Социальные работники должны быть коммуникабельными, вежливыми, тактичными, терпеливыми, способными следовать детальным письменным инструкциям, хорошо организованными, способными ясно излагать свои мысли в устной и письменной форме, а также хорошо работать в команде.

Программа переписи 2001 года была ориентирована на максимальный охват населения, и одновременно нацелена на то, чтобы свести до минимума усилия граждан.

Если в 1991 году заполненные анкеты раздавали и собирали переписчики, то в 2001 году переписчики только доставили гражданам анкеты на дом. Заполненные анкеты граждане сами бесплатно отослали по почте. Анкета переписи-2001 была снабжена конвертом с обратным адресом и оплаченной назад доставкой. Были изменены дизайн и форма анкеты, направленные на легкость для заполнения. В новой анкете применили специальные оптические распознавательные знаки для сканеров, которые позволили быстро считать с них информацию. Девиз переписной кампании звучал так: «Первоклассная кампания - значит первоклассная технология».



Правительство Великобритании приняло решение исключить из анкеты 2001 года вопрос о доходах, который, как показала практика, является

основной причиной отказа многих граждан от участия в переписи. Для поддержания государственных программ по социальной помощи неимущим, бездомным и инвалидам, предотвращения преступности, безработицы были включены вопросы о физическом и социальном здоровье населения, условиях работы, вплоть до упоминания вида транспорта, которым пользуется гражданин для того, чтобы доехать до места работы.

Министерством статистики Великобритании была учреждена специальная рабочая лингвистическая группа. В нее вошли представители восьми региональных администраций. В обязанности пяти членов такой группы входило осуществление устного и письменного перевода и представление опроса в надлежащем виде, чтобы охватить все население, не говорящее по-английски.

Законодательная база проведения переписи населения в Великобритании (в Англии, Уэльсе и Шотландии) в современной истории опирается на Акт о переписи населения 1920 года. В нем содержатся регулирующие положения по регулярному проведению переписи (но не чаще, чем раз в пять лет). Акт уполномочивает действующее на период проведения очередной

переписи населения Правительство, предварительно получив на то согласие Парламента, подать прошение о проведении переписи королеве, которая направляет соответствующий Указ в Совет, назначая для переписи конкретный день. Когда Указ о проведении переписи сформулирован королевой и утвержден Советом, он должен быть утвержден Парламентом, в нем обозначен день проведения переписи, круг лиц, которые должны заполнить опросные формы, и лиц, которых нужно включить в эти формы.

Вместе с тем, что участие в переписи является в Великобритании требованием, установленным законодательством, эти же законы защищают конфиденциальность информации, предоставляемой населением. В Акт о переписи населения Великобритании 1920 г. была внесена поправка, оформленная в виде «Акта о переписи (в части конфиденциальности) 1991 г.», а положения «Правил проведения переписи населения» предусматривают ответственность за несанкционированное разглашение информации, полученной в ходе переписи населения, лицами, имеющими отношение к проведению переписи.

Любопытно, что в 1086 году в Англии прошла первая и единственная в то время в Европе перепись населения и имущества, известная как "Domesday Book" - Книга Судного Дня, как в Ветхом Завете. Тогда Вильгельм Завоеватель велел составить подробнейший реестр всех замков и домов и посчитать население, превратив миллионы свободных крестьян в крепостных и установив прямую вассальную зависимость феодалов от короля. Оказалось, что во всей Англии нашлось всего-навсего два миллиона душ.

Так что английская традиция связывает "день Страшного суда" не столько с библейским мифом, сколько с первой средневековой переписью населения и всего добра, которым обладала средневековая Англия. Такой "Страшный суд" принес неизмеримые блага стране, она научилась соразмерять свои планы с имеющимися возможностями. В этом, видимо, нужно искать объяснение тому, что в истории Великобритании было сравнительно мало провалов и поражений. Даже после краха английской империи Лондон сумел превратить территорию экс-империи в содружество, успешно объединяющее разноязычные народы, принадлежащие к разным цивилизациям.

ЛИТВА



В Литве перепись населения и жилья проводилась с 6-го по 13-е апреля 2001 г. Первые результаты переписи показали, что в Литве проживают порядка 3,5 млн. человек.

Перепись проводилась для получения более точной демографической, этнической, профессиональной, культурной и социально-экономической характеристики общества, определения изменений, происшедших в обществе за период с 1989 года.

Для проведения Переписи вся Литва была разделена на 11,4 тыс. участков, были привлечены 15 тыс. сотрудников, которые прошли специальную подготовку - все они подписали обязательства не разглашать данные о жителях и их домашнем хозяйстве, полученные во время переписи.

По предварительным данным, на всеобщую перепись, оборудование на обработку данных было истрачено 26 млн. литов (\$6,5 млн.). По словам руководителя статистического ведомства, Переписи населения в Литве придавалось большое значение, поскольку, полученные данные "показали социальное состояние литовского общества, помогли сравнить его с другими странами".

Население Литвы с момента последней переписи 1989 года сократилось на 5 процентов, и теперь составляет 3 млн. 496 тыс. человек. Согласно статистике, на начало 2001 года население Литвы должно было составлять 3,69 млн. человек, из которых 32 процента составляли сельские жители. Однако численность населения Литвы по итогам переписи оказалось меньше, чем до сих пор объявлялось в текущих данных о демографической ситуации.

В пяти самых крупных городах страны сокращение количества жителей составило от 4 до 9 процентов. В Вильнюсе в настоящее время проживает 553 тысячи человек, что на 4 процента меньше, чем в 1989 году. Количество жителей Каунаса

и Шяуляй уменьшилось на 9 процентов, Клайпеды и Паневежиса - на 4 процента.

Уменьшение количества жителей в Департаменте статистики объясняют в частности, тем, что немало жителей уехало за рубеж по туристическим визам, на учебу, а также отъездом советских военных и членов их семей после восстановления независимости Литвы.



Президент Литвы Валдас Адамкус в своем годовом докладе 19 апреля сообщил, что за последние несколько лет из страны эмигрировало около 230 тыс. человек, в основном, молодежь. Это более 10 процентов налогоплательщиков. В последние годы в Литве наблюдаются негативные демографические тенденции, в частности, уменьшение рождаемости. Кроме того, значительно увеличилась временная и постоянная эмиграция активной части жителей страны, которые уезжают за рубеж в поисках работы.

За основу при составлении проекта анкетного опроса Переписи-2001 и при разработке методологии переписи были взяты потребности государства, а также рекомендации ООН и ЕС, в то время как практика и опыт предыдущих переписных кампаний были использованы в рамках планирования организационной работы. Вопросы анкеты включали данные о человеке – в том числе вероисповедание, семейное положение, национальность, гражданство, знание иностранных языков, дееспособность, - а также данные о здании, жилье и домовладении.

Первые данные о населении в Литве (400 тыс. чел.) были собраны в XIII-ом столетии, когда было важно установить, сколько людей могли оплачивать налоги и сколько людей были пригодны для военной службы. Исторические источники упоминают первую полную перепись, проведенную в 1528 году.

В середине XVII-го столетия использовался метод подсчета "дымов". До 1789 года жители Великого Герцогства Литвы были рассчитаны числом "дымов" или фермерских хозяйств.

Получить более точные данные была предпринята попытка во время переписи 1789 года, однако, удалось переписать только

привилегированные слои общества - дворянство и духовенство. В 1790 переписи были переписаны все существующие социальные группы, поэтому, эта перепись могла бы рассматриваться как первая полная перепись населения в Великом Герцогстве Литвы.

Первая перепись населения в Российской империи была организована в 1897 году. В то время Литва принадлежала Российской империи, таким образом, его население было зарегистрировано согласно общей программе, с указанием характеристик по половым и религиозным признакам, а также возрасту, сфере деятельности и т.п. Согласно данным переписи 1897 года, в пределах территории Литвы проживали 1 млн. 950 тысяч человек, Российская армия, была также включена в это число.

Когда в 1918 году была объявлена независимость Литвы, возникла острая необходимость в проведении всеобщей переписи населения. Однако такая перепись была проведена только в 1923 году, когда были установлены государственные границы. Перепись проводилась в период 17-23 сентября 1923 года. Только тогда было зарегистрировано все постоянно проживающее население. Литва была разделена на 24 переписных территории, которые совпали с графствами (в то время Литва была разделена на 20 графств) и четырьмя городами, имеющими права графств (Каунас, Шауляй, Паневежис и Вилькмерге). Кабинет Министров выделил 605,6 тысяч литов на проведение переписи. Перепись одного человека обходилась примерно в 20 центов. Для сравнения проведение переписи населения в других странах обошлись в большие суммы (в Англии - 30 центов, в США - 50 центов).

ЧЕХИЯ



В ночь с 28 февраля на 1 марта 2001 года в Чешской республике прошла перепись населения. Собственно перепись населения длилась целый месяц – с середины февраля до середины марта. Все эти дни тысячи волонтеров по всей стране, не покладая

рук, трудились во благо отечества на сборе ценных статистических данных. Первый день первого весеннего месяца – дата символическая. Предполагалось, что именно в полночь каждый чешский гражданин должен заполнить заранее полученные анкеты. В последующие дни комиссары Чешского статистического управления собирали заполненные согражданами бумаги и обрабатывали полученную информацию.

Всеобщая перепись населения давно стала неотъемлемым атрибутом жизни любого уважающего себя государства и проводится как минимум раз в 10 лет. Как раз в чешском государстве предыдущая перепись населения имела место быть ровно 10 лет назад, в 1991 году. Вообще же подобные мероприятия проводятся со времен императрицы Марии-Терезии. С 1918 года, когда на свет появилась независимая Чехословакия, обитателей маленькой, но гордой страны пересчитывали уже семь раз. Кстати, вопросы, задаваемые гражданам, поспевают в ногу со временем. В стародавнюю пору чиновники от счетного управления хотели знать, сколько гужевого транспорта приходится на одну душу чешского населения, при коммунистах интересоваться стали стиральными машинами и холодильниками. Теперь настал черед мобильных телефонов и компьютеров.

Первое мероприятие, аналогичное современной переписи населения, прошло в Чехии в далеком 1702 году. Цель оно преследовало самую что ни на есть благую – способствовать развитию соледобычи на обширных просторах Австро-Венгрии, в состав которой тогда входила и Чехия, и положить конец

незаконной контрабанде этого сыпучего товара, изрядно опустошающей имперскую казну. Дело в том, что в тогдашние времена соль считалась чрезвычайно ценным продуктом, его производство находилось в государственных руках и приносило барыши почище, чем золотодобыча. Чтобы окончательно взять под контроль ценную отрасль, хитрые австрияки решили строго регламентировать продажу соли простому люду (наподобие продовольственных талонов в СССР). А для этого необходимо было точно знать, сколько душ водится в каждой провинции империи. 21 февраля 1702 года каждый обитатель нынешней Чехии получил подробный опросный лист. Игнорирование переписи каралось как материально, так и уголовно. Заполненные листы у народа собрали 15 марта того же года. К августу выяснилось, что на чешских землях проживает 1.094.674 человека, из них 1.080.142 христианина и 14.532 еврея. Впрочем, историки подозревают организаторов первой переписи чешского народа в лукавстве. Не исключено, что местные власти значительно завысили поголовье обывателей, дабы из-под полы приторговывать лишней солью.



Sčítání lidu, domů a bytů

Какие же сведения вознамерилось собрать о своих обитателях чешское государство сегодня? Формуляр, который счетоводы вручили каждому, кто в ночь с 28 февраля на 1 марта оказался на чешской земле, состоял из трех частей.

Первая часть содержала вопросы личного характера – фамилия, возраст, национальность, родной язык, вероисповедание. Для иностранцев, которые по-чешски не говорят, были заботливо предусмотрены инструкции по заполнению на русском, английском, французском и прочих великих и могучих языках. Кстати, кроме формуляра комиссар-счетовод был обязан предоставить еще и шариковую ручку, коей необходимо заполнить бумаги. Вроде мелочь, а приятно!

Вторая часть формуляра была рассчитана на владельцев домов. Вопросы касались технического состояния жилища, его расположения, оборудования. Третья часть была адресована счастливым хозяевам квартир. Счетоводов интересовало буквально все: количество комнат, состояние мебели, наличие

компьютера или мобильного телефона, способ отопления и даже число машин в гараже.

Как видите, чешские власти хотели узнать практически каждую мелочь, проливающую свет на уровень жизни своих подопечных. Между тем, за уклонение от участия в столь важном государственном мероприятии было предусмотрено самое болезненное наказание – денежный штраф в 10 000 крон.

Правда, иностранцев на сей раз пронесло. Всеобщая перепись чешского населения задела их лишь слегка. Все иноземные подданные, включая туристов и даже водителей транзитного транспорта, кому посчастливится в ночь с 28 февраля на 1 марта оказаться на территории Чехии, были обязаны ответить только на первые пять вопросов обширного формуляра. Необходимо было указать имя, фамилию, пол, возраст, гражданство и профессию. Обманывать власти не было никакого резона: никого не интересовал Ваш банковский счет или недвижимость.

Кстати говоря, пускать счетовода в квартиру, согласно чешским законам, было совсем не обязательно. Можно было объясниться с ним и на лестничной площадке. За сохранность добытой информации счетоводы отвечали головой. Каждый комиссар давал подписку о неразглашении, и за ее нарушение болтливому чиновнику грозил штраф в 200 тысяч крон. А если счетовод стал бы приставать к Вам с вопросами, которые в формуляре отсутствуют, Вы имели полное право молчать как рыба. Потому что это уже инициатива самого счетчика, причем уголовно наказуемая. Все мешки с заполненными формулярами охранялись не хуже, чем золотые слитки в банковском сейфе. После первичной обработки данных части анкет, содержащие имя и фамилию, были уничтожены, так что каждый человек превратился в безликую статистическую единицу.

О чем же говорят нам эти обезличенные статистические данные? Согласно опубликованным итогам Чешского статистического управления, население Чехии сокращается и стареет. К 1 марта в Чешской республике проживали 10 млн. 292 тысяч 933 человека - почти на 10 тысяч человек меньше, чем в 1991 году, когда проводилась предыдущая перепись. При этом за последнее двадцатилетие число детей до 14 лет уменьшилось здесь с 23,4 до 16,5 процента от общей численности населения. Одновременно снизилась экономическая активность населения.

Более 13 процентов жителей страны при заполнении соответствующей графы в анкете определили свою национальность как "моравскую". Эта народность оказалась второй по численности после чешской, к которой, согласно переписи, себя относит 81 процент жителей республики.



Перепись также выявила, что за последние десять лет чешское общество стало значительно менее религиозным. Если в 1991 году верующими себя считали почти 44 процента жителей страны, то ныне - лишь 31,7 процента. Вместе с тем почти на 2 млн. возросло число тех, кто считает себя атеистом.

Среди проживающих в Чехии иностранцев больше всего украинцев - 18,5 процента. За ними по численности следуют словаки, вьетнамцы, русские и американцы.

Кстати, по данным русскоязычной газеты «Русская Чехия», русскоязычное население Чехии всеобщая перепись практически обошла стороной.

По горячим следам газета «Русская Чехия» провела небольшое расследование и выяснила, что только 35-40 процентов иностранных обитателей страны попали в поле зрения счетных комиссаров и получили анкеты. Остальных иноземцев просто-напросто проигнорировали. Как минимум каждый третий обитающий в чешских землях россиянин не принял участия во всеобщей переписи чешского населения. Об этом свидетельствуют результаты опроса, проведенного редакцией "Русской Чехии" среди своих читателей. В общей сложности был опрошен 271 человек. С учетом членов их семей количество опрошенных составило 697 человек. Из них только 412 человек

(59,2 процента) поучаствовали в переписи. Остальных 285 человек (40,2 процента) счетные комиссары пересчитать "забыли".

В целом ряде случаев законопослушные русские граждане старательно дожидались дома появления комиссара, однако в назначенный час к ним никто не пришел. В двух семьях была зафиксирована совершенно парадоксальная ситуация, когда из всей семьи опросный лист получил только один человек. Скорее всего, такое положение дел сложилось из-за того, что счетные комиссары не были должным образом подготовлены к общению с иностранцами. В результате многие счетчики предпочли просто пропустить некоторые квартиры, нежели напрягаться и преодолевать языковой барьер.

Другой немаловажной причиной стал низкий уровень информационной кампании, направленной на иностранцев. Согласно действующим законам, проживающие в Чехии иноземцы не обязаны владеть чешским языком. Между тем, вся разъяснительная работа проводилась именно на чешском. На чешском же были написаны и объявления на дверях подъездов, извещающие о времени прихода счетного комиссара. Так что многие иностранные подданные, причем не только русские, могли вообще не узнать о какой-то там переписи, не говоря уже об участии в ней.

Таким образом, уже сейчас можно констатировать, что попытка пересчитать русское население Чехии провалилась. В настоящее время, по разным оценкам, в Чешской республике постоянно проживают от 50 до 200 тысяч русскоязычных граждан. Точный ответ на этот вопрос могла бы дать перепись населения, однако этого не произошло.

Чехи, как оказалось, не лишены чувства юмора. Некоторые из них предоставили счетной комиссии вот такие данные: национальность - эскимос, профессия – покоритель женских сердец, дата рождения –16 век. И это, несмотря на то, что за ошибки в формулярах грозит штраф в размере 10 тысяч крон. Как заявила Сватава Меркова, представитель по связям с общественностью оломоуцкого отделения Чешского статистического управления, «шутки в формулярах позволили себе несколько десятков людей из Пршеровска и Оломоуца». Комиссарам пришлось посетить шутников еще раз.

АМЕРИКА

КАНАДА



15 мая 2001 года состоялась перепись населения Канады. Между 1 мая и 15 мая 11.8 миллионов домохозяйств Канады получили бланки анкет Переписи населения, и приблизительно 276 000

ферм получили дополнительно бланки переписи сельского хозяйства (с вопросами о площади обрабатываемых земель, количестве животных, сельхозпродукции, урожаях зерна, и т.п.). Фермерами являются все, кто выращивает овощи, фрукты, зерно или... рождественские елки, предназначенные для продажи, разводит домашний скот или пушных зверей.

В этот день приблизительно 31 миллион человек на площади около 9.2 миллионов квадратных километров канадской территории приняли участие в переписи населения.

Короткую анкету, состоящую из 7 вопросов, заполнили около 80 процентов домовладений страны. Большую анкету, в которую входят еще 52 дополнительных вопроса (среди них – два новых: «место рождения родителей» и «язык, на котором вы общаетесь на работе»), заполнили остальные 20 процентов населения.

Информация, полученная в результате проведения Переписи, постоянно используется муниципальными правительствами, бизнесменами и частными лицами для принятия решений. Например, муниципальные правительства используют данные переписи, чтобы планировать услуги общественного транспорта, пожарной и полицейской служб, дотационного строительства, ухода за детьми, здравоохранения и много другого.

Перепись касается каждого живущего в Канаде человека: канадских граждан (коренных и натурализованных), иммигрантов, непостоянных резидентов и членов их семейств, живущих с ними в Канаде. Непостоянные резиденты - люди, у которых есть

разрешения на пребывание на территории Канады: студенты, рабочие, а также те, кто имеет статус беженца.

Перепись охватывает также канадских граждан, временно находящихся вне Канады в день переписи. Например - людей на борту торговых судов или судов Канадского правительства, федеральных или провинциальных служащих и их семейств, военнослужащих канадских Вооруженных сил и их семейства.

Как подчеркнуто в Конституции 1867 года, информация, полученная в результате переписи, используется для того, чтобы изменить, если это необходимо, границы федеральных избирательных округов и создать новые, гарантируя равное представительство в Палате общин.

Данные переписи используются для того, чтобы правильно разместить трансфертные платежи федерального правительства между областями и территориями - от провинциальных или территориальных правительств до муниципалитетов. В 2001 году по результатам переписи было распределено приблизительно 40 миллиардов долларов. Даже небольшая ошибка в оценках могла привести к неправильному использованию сотен миллионов долларов.

Начиная с 2001 года, статистическое бюро Канады собирает данные о гражданских браках не только разнополых, но и однополых пар с детьми и без детей, проживающих на одной жилой площади.

Около 2 800 специальных уполномоченных были наняты на четыре месяца, чтобы принимать на работу, обучать и контролировать 34 000 переписчиков. Переписчики нанимаются на шесть недель - с мая по середину июня.

В труднодоступных и отдаленных областях севера, таких как остров Баффин, перепись проводится в феврале и марте, чтобы исчислить жителей прежде, чем они отправятся на охоту и рыбную ловлю на все лето. В этих областях перепись проводится посредством личной беседы, с использованием полной анкеты. Вопросы переписи переводятся на многие диалекты, на английский и французский языки, так, чтобы ответчики могли читать вопросы на языке повседневного общения.

В соответствии с законом статистическое агентство Канады должно защищать конфиденциальность персональной информации, содержащейся в анкетных опросах переписи.

Имена граждан, адреса и номера телефонов не включены в базу данных переписи.

Кроме того, персонал переписи дает специальную присягу о сохранении тайны. Любое нарушение этой присяги наказуемо согласно Акту Статистики штрафом до \$1000 и тюремным сроком до шести месяцев. Гражданин не имеет права предоставлять информацию или заполненный опросный лист представителю переписи, с которым лично знаком. В таких случаях следует принять меры, чтобы опросный лист был подан инспектору участка.

Канада имеет богатую переписную историю. Первая перепись Канады была проведена интендантом Дженом Талоном в 1666 году. Тогда были пересчитаны 3 215 жителей колонии и запроотоколированы их возраст, пол, семейное положение и род деятельности. Понимая необходимость демографической информации для развития Новой Франции, Талон делал большую часть работы переписчика лично, посещая дома поселенцев во всей колонии.

До 1871 (первая национальная перепись Канады) прошло 98 колониальных и региональных переписей. В течение этого периода, особенно между 1710 и 1760, имелась специфическая потребность собирать информацию относительно количества домов и количества вооружения, принадлежащего домашним хозяйствам.

Позже в анкеты были добавлены вопросы о домашнем скоте, зерновых культурах, зданиях, церквях, заводах и огнестрельном оружии. Например, в 1765 году было оценено соотношение между католиками и протестантами (в это время правительство ставило целью примирение католиков и протестантов в стране), индейцами и чернокожими. В результате этой переписи, в анкетах появились новые вопросы об этническом происхождении и религии.

Первая национальная перепись в Канаде прошла в 1871 году согласно закону о переписи 1870 года. Согласно 8 статье Конституции Канады, принятой в 1867 году, перепись должна была проводиться с 1871 года каждые 10 лет. Первая национальная перепись прошла в провинциях Новая Шотландия, Новый Брансвик, Квебек и Онтарио. Основной целью переписи было определение численность населения для представительства в новом Парламенте. С 1871 года результаты

переписи используются для определения репрезентативности правительства Канады. В 1871 году в переписной анкете было 211 вопросов, касающихся самых разных сторон жизни граждан Канады: собственно количества граждан, землевладения и землепользования, религиозной принадлежности, образования и т.д. Информация собиралась в табличной форме по графам: население, дома и другие здания, земли, производство и другие образования. Графа «население» содержала в себе вопросы о возрасте, поле, религиозной принадлежности, образовании и роде деятельности каждого гражданина. Не все домовладения предоставили ответы на 211 вопросов.

В 1871 году от 35 до 50 клерков без каких-либо технических средств смогли подсчитать результаты переписи и опубликовать их в 5 томах в 1873 году.

Интересно наблюдать за изменением терминов, употреблявшихся во время переписи 1871 года и в наши дни. Так, к примеру, в разделе «семейное положение» в 1871 году было только 3 позиции: «женат, вдовец, другое». Сейчас этот список состоит уже из 5 позиций: «в законном браке, в законном браке с отдельным проживанием, в разводе, вдовец, никогда не был женат».

До 1971 перепись проводилась в виде интервью, и переписчики могли оставлять личные комментарии на переписных листах относительно их встреч с респондентами. Вот некоторые примечания от Переписи 1966 года:

- Отказались дать информацию. Говорят, что переписчики - излишне любопытные люди.
- Здесь, похоже, проживают в основном холостяки, и в округе нет ни одной женщины. Посмотрев вокруг и принявшись, понял: ничего удивительного!
- Когда я спросил у женщины: «Вы и ваш ребенок – единственные люди, проживающие в этом доме?» - женщина ответила: «Да». Но ее ребенок сказал: «А как же дядя Билли?»
- Прошу прощения за состояние переписного листа. Щедрый мальчик пролил на него свой горячий шоколад.
- Женщина была неприятна, но собака была еще хуже. Она прогрызла дырку в переписном листе.

СОЕДИНЕННЫЕ ШТАТЫ АМЕРИКИ



Последняя перепись населения в США прошла 6 марта 2000 года.

В США переписи населения традиционно придается большое общегосударственное значение, переписная кампания рассматривается как мероприятие национального масштаба, а участие в нем всех жителей страны – как необходимое условие существования американской демократии.

Первая перепись населения США прошла в 1790 году. С тех пор переписи населения Штатов проводятся каждые десять лет. Ознакомиться практически со всеми переписями населения США можно в 11 офисах Национального Архива. Многие из переписей доступны также в библиотеках и Центрах истории семьи. Непосредственно в Центре истории семьи можно найти информацию о своих родственниках, проживавших в США в 1920 году. А если есть более полные сведения, т. е. не только имя, но и точное место жительства человека, то поиск можно начать с архивов 1850 года.

Агентство по работе с населением (The Census 2000 Publicity Office)

Бюро по переписи населения (US Census Bureau) в целях проведения массовой информационно-разъяснительной работы и для обеспечения максимального участия населения учредило Агентство по работе с населением (Census 2000 Publicity Office).

Надо сказать, что в основе американского пиара лежит односторонняя коммуникационная модель, традиционно используемая в предыдущих кампаниях и разработанная Шенноном и Вивером 50 лет назад. Эта модель состоит из четырех компонентов:

- источника информации;
- информационного потока;

- канала передачи информации;
- получателя информации (места назначения).

Между тем, концепция Кимберли Хилла, разработанная для переписной кампании 2000 года, о необходимости использования двусторонней коммуникационной модели предполагает обратную связь получателя с источником информации. Ответ получателя и его общественное значение – это самая ценная часть сложного коммуникационного процесса, считает автор.

Одним из основных принципов проведения информационно-разъяснительной работы Переписи-2000 стала предельная лаконичность и простота как залог быстрого усвоения информации и получения скорой ответной реакции населения. Это стало основным требованием к составлению вопросов в анкете, ответить с легкостью на которые могли дети и взрослые, граждане, имеющие разные уровни образования и представители населения, английский для которых не является родным языком.

Впервые в переписи населения был использован Интернет, который продемонстрировал свои возможности в работе с населением, но пока не позволил использовать весь свой потенциал. На страницах общественных сайтов Перепись-2000 заняла рекламные места.

В распоряжении Бюро по переписи была собственная радиостанция, вещающая на английском языке, которая называлась «Профиль Америки» и радиостанция Al Dia, работающая для испаноязычного населения США. Большую информационную поддержку в ходе переписи оказал телевизионный парламентский канал C-SPAN с очень профессиональным еженедельным подробным обзором новостей о ходе Переписи-2000.

Среди наиболее заметных и удачных мероприятий рекламно-разъяснительного характера во время Переписи населения в США стали: акция «Перепись приходит в школу» и Автопробег «Перепись-2000».

В рамках школьной эпопеи были проведены специальные уроки, посвященные переписи с игровыми и творческими заданиями для детей. Что касается проведения автопробега, то 15 февраля, за 2 недели до начала переписи, 12 разукрашенных символикой Переписи-2000 автобусов выехали из 12 населенных пунктов. Каждый автобус был снаряжен рекламными стендами, видеокассетами, плакатами, листовками и другими

агитационными материалами, подготовленными для информирования населения о предстоящей переписи населения и разъяснения социальной, политической, экономической значимости ее для общества.

Основным отличием переписи населения в США от российской является способ сбора информации о населении. В США он проводится путем адресной рассылки всем жителям страны переписных анкет, которые после заполнения отсылаются обратно в Бюро по переписи населения США. На заключительном этапе специальные переписчики приходят в дома тех жителей, переписные анкеты которых не были получены Бюро по переписи.



При переписи каждая 6-я семья получала так называемую длинную форму опросника. Кроме 6 основных вопросов, она содержала 46 дополнительных, например: есть ли в семье глухие? или - как люди добираются до работы? Все это нужно, чтобы

решить: выпускать больше детских колясок или инвалидных, импортировать больше текилы или рисовой водки. Но это, конечно, побочный результат переписи. На самом деле, согласно Конституции страны, по ее результатам перераспределяются места в палате представителей конгресса. Именно поэтому всеобщая перепись проводится каждые 10 лет, начиная с 1790 года. В те давние времена подсчет результатов занимал обычно 5-7 лет. И в 1880 году статистическое ведомство США объявило конкурс на оптимизацию работы. Победил молодой изобретатель Герман Холлерит: он придумал перфокарту и прибор для ее считывания - табулятор. Так в мире зародилась автоматизированная обработка данных.

Проблема низкой активности участия населения в переписи была решена на этот раз радикально. Убедившись, что система штрафов за уклонение от переписи неэффективна, американский Конгресс согласился увеличить бюджет переписи в 6 раз. Деньги были потрачены, прежде всего, на рекламу переписи. С крупнейшими корпорациями страны, за исключением табачных и алкогольных, Бюро были установлены партнерские отношения.

Все школы страны получили бесплатные учебные материалы под названием "Для чего нужна перепись". Как и на президентских выборах детей призывали агитировать своих родителей участвовать в мероприятии. В 2000 году Бюро впервые пошло на платную рекламу переписи. Раньше СМИ размещали ее из-под палки, и, соответственно, без огонька.



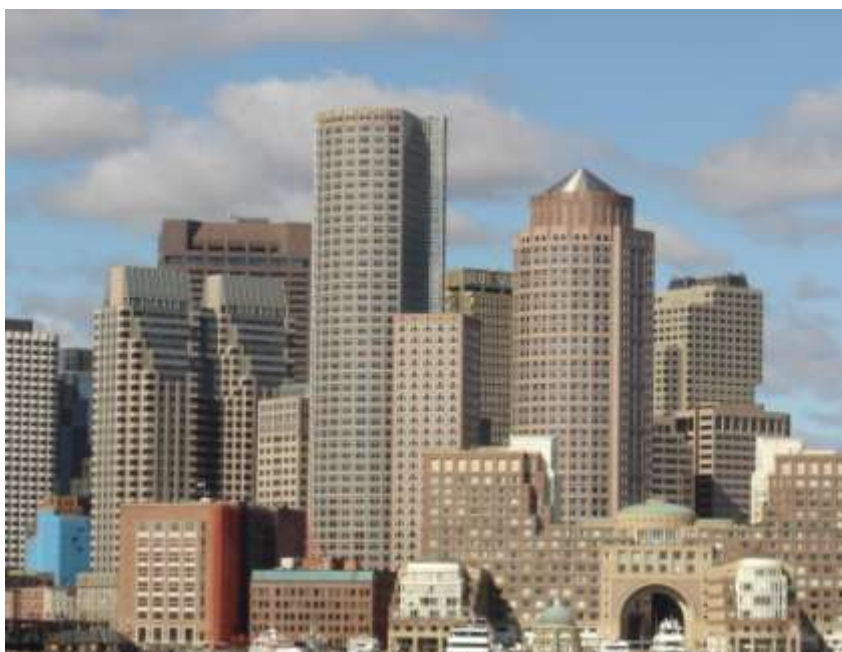
Реклама звучала на 17 языках. Главный девиз был таким: "Перепись 2000-го года – это ваше будущее. Не оставляйте его пустым". Ну и, наконец, цена вопроса. Сосчитать каждого американца стоило 22 доллара. Итого: 6 с лишним миллиардов на все мероприятие. Для сравнения: российский Госкомстат в 2002 году сделал то же самое в 30 раз дешевле: за 22 рубля на человека.

Любопытно, что по итогам переписи выяснилось, что каждый десятитысячный североамериканец достиг ста лет. Эта возрастная группа быстро растет и к 2050 году достигнет половины миллиона. Причем, как правило, люди, дожившие до ста лет, счастливо избежали болезней сердца, Альцгеймера и диабета. Есть факты, которые ученые не знают, как объяснить. Столетние женщины численно превосходят мужчин, но зато они более слабые и больные. А у тех, которые имеют сына после 40 лет, вероятность дожить до ста лет в пять раз выше, чем у других. Комфорт и здоровый образ жизни не гарантируют долголетия. Нередки случаи, когда дети рабов и евреи, выжившие в концентрационных лагерях, достигали столетнего рубежа.

По заключительным итогам в переписи в США приняло участие 67 процентов населения, хотя изначально прогнозировалась другая цифра – не более 61 процента. Население США на 1 апреля 2001 года составляет 281, 421, 906.

Средний возраст населения вырос на 2,5 года и составил 35,3 года, что является наивысшим показателем за все время сбора статистических данных о населении по стране. Также отмечено снижение на 4 процента численности населения от 18 до 34 лет и возрастание на 28 процентов численности возрастной группы от 35 до 64 лет. Самый большой скачок – на 49 процентов - совершил показатель численности возрастной группы от 45 до 54 лет. В 2000 году лиц этой возрастной группы насчитывалось 37,7 миллионов, что объясняется первым подъемом рождаемости в стране (с 1946 по 1964 гг.).

Кроме того, численность мужского населения (138,1 млн.) приблизилась к численности женского (143,4 млн.) Количество мужчин на 100 женщин возросло с 95,1 в 1990 г. до 96,3 в 2000 г. В стране выявлено 115,9 млн. домохозяйств, что на 13,6 млн. больше, чем в 1990 г. Число



несемейных домохозяйств (тех, где проживают граждане, не состоящие в браке) возрастало с удвоенной скоростью по сравнению с семейными и увеличилось на 23 процента (против 11 процентов для семейных домохозяйств). Число семей, возглавляемых незамужними женщинами, возросло в три раза в сравнении с ростом числа полных семей – на 21 процент (против 7 процентов). Численность семей, составленных парой, которая состоит в законном браке, снизилась на 3 процента и составила 55 процентов от общего числа домохозяйств.

АРГЕНТИНА



«Страна без информации слепа, она не знает ни своих проблем, которые надо решать, ни как проводить социальную политику»— эти слова известного аргентинского экономиста, друга и советника министра экономики страны Кавальо — Адольфа

Штурцнеггера усердно тиражировали аргентинские СМИ в свете прошедшей 27-28 октября 2001 года переписи.

Перепись была проведена по обычной для Аргентины схеме пересчета по факту наличия. Это значит, что были опрошены и зарегистрированы данные о лицах, присутствовавших в помещении на момент проведения переписи, включая тех лиц, которые обычно не проживают в этом месте, но, к примеру, остановились там на ночь. Перепись была проведена посредством личного опроса. В стране к проведению таких кампаний традиционно привлекались учителя начальной и средней школы. Для сбора информации была разработана анкета для домохозяйств, в которую вошли вопросы по демографическим, экономическим показателям и характеристикам жилья. Такая же анкета с небольшим отличием заполнялась в местах коллективного проживания. В переписи было задействовано 430 тыс. работников, и она обошлась в 65 млн. песо, то есть меньше двух песо на человека.

В том году анкета включала новые темы, а именно вопрос о нетрудоспособности, принадлежности к индейскому народу и оснащенности жилища. Для эффективной социальной политики государство точно выяснило, каков процент и социальный состав нетрудоспособных граждан. Как известно, Аргентина типично переселенческая страна. Немногочисленное индейское население было почти полностью истреблено в процессе испанской колонизации в XVI веке и последующих захватов земель Пампы и Патагонии вплоть до конца XIX в. Аргентина - страна европейских иммигрантов - относится к самым "белым" странам Латинской Америки. Между тем, правительство для



верного планирования национальной политики нужно знать, в каких домах проживают индейцы или их потомки и сколько их осталось. Для определения уровня жизни граждан чрезвычайно важна характеристика дома – наличие канализации, водопровода, электроэнергии, телефона, кабельного телевидения, компьютера, покрытие пола и т.п.

Первая Национальная перепись Аргентины была проведена в 1869 году в президентство Доминго Фаустино Сармьенто. Тогда в Аргентине проживало 1.830.214 чел. За все время в стране прошло 8 переписей (1869, 1914, 1947, 1960, 1970, 1980, 1991). По итогам последней в стране проживает 32 615.528 чел.

БРАЗИЛИЯ



Перепись населения в Бразилии прошла в 2000 году.

Ввиду особой важности для страны переписи населения, с обращением к гражданам выступил президент страны Фернандо Энрике Кардозо. Его обращение транслировалось по главным телевизионным и радиоканалам, было напечатано в основных средствах печати Бразилии. Президент подчеркнул особую важность проведения переписи. Он обрисовал те преимущества, которые такая кампания предоставит правительству для борьбы с неграмотностью, решения жилищной проблемы, более эффективного планирования программ помощи неимущим, детям и престарелым. «Эта кампания поможет решить многие социальные вопросы, но она будет результативна только при условии активного сотрудничества населения», - заявил помощник президента Веллингтон Морейра Франко. С аналогичными заявлениями в течение более полугода выступали члены правительства и администрации президента. В СМИ проводилась широкомасштабная разъяснительно-ознакомительная кампания, призывающая население участвовать в переписи.



Перепись проводилась в несколько этапов. На первом этапе были опрошены жители трех крупнейших округов Бразилии: Рио-де-Жанейро, Сан-Пауло и Сальвадора. На одно только это мероприятие было затрачено более 700 млн., выделенных из федерального и местных бюджетов. С помощью переписи власти

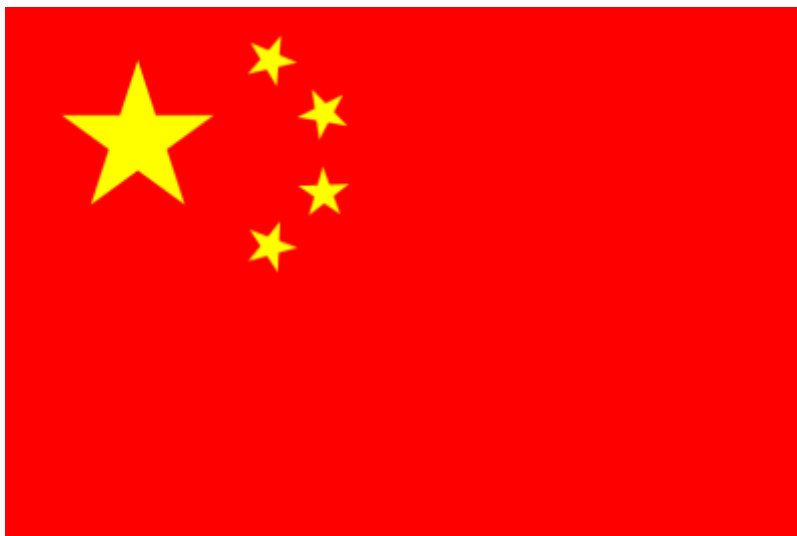
получили необходимые сведения о составе населения (в частности оказалось, что городское население составляет 83% от общего количества), структуре собственности в опрошенных округах, социальном и возрастном составе. Интересно, что опрашивались не только владельцы и жильцы стандартных, «легальных» кварталов, но и жители стихийных поселков-самостроев, которые, несмотря на регулярные рейды, проводимые полицией, в огромном количестве множатся на окраинах бразильских мегаполисов. Предварительно силами беднейших представителей населения, специально нанятых для этой цели, среди жителей лачуг была проведена разъяснительная кампания, убеждавшая их не бояться переписчиков и отвечать на их вопросы. В результате были получены достаточно достоверные данные (хотя, конечно же, не все жители таких поселков решились на участие в переписи). Выяснилось, в частности, что примерно 50% городского населения округов проживает нелегально.

Параллельно была получена весьма впечатляющая информация по распространению наркотиков, раскрыты 42 преступные группы, занимавшиеся выращиванием, производством и перевозкой наркотиков по территории страны и вывозом их за рубеж. В рамках переписи выяснялись условия проживания детей, возможности обучения в школе и других учебных заведениях, доступность медицинского обслуживания.

Результаты переписи 2000 года опубликованы на сайте Института Географии и Статистики Бразилии. Выяснилось, что население страны составляет 169.590.693 человек. Бразилия – пятая по численности населения страна в мире, на ее территории проживает 2.8 процента населения земного шара, она уступает лишь Китаю, Индии, США и Индонезии.

АЗИЯ И ОКЕАНИЯ

КИТАЙ



С 1 по 15 ноября 2000 года в Китайской Народной Республике прошла пятая по счету общенациональная перепись населения.

Первоначально Государственное Статистическое Управление КНР планировало провести пересчет населения за

10 дней, однако, гигантский объем работы не позволил уложиться в установленные сроки, и перепись была продлена еще на пять дней. До этого подобные мероприятия проводились в 1953, 1964, 1982 и 1990 годах. В марте 2001 года были опубликованы результаты 5-ой переписи, согласно которым общая численность населения в Китае на момент 0 часов 1 ноября 2000 года составляла 1млрд 295,33 млн. человек.

Всекитайская перепись населения должна была дать ответ на главные вопросы: прокормит ли себя Китай в 21 веке, и принесла ли ожидаемые результаты проводимая на государственном уровне политика ограничения рождаемости под лозунгом: «одна семья - один ребенок».

Для проведения крупнейшей в истории человечества переписи населения были привлечены на добровольной основе 6 млн. переписчиков, которые посетили более чем 350 млн. семей. Переписи предшествовала крупномасштабная пропагандистская кампания. Помимо средств массовой информации в ней были задействованы структуры, чем-то напоминающие канувшие в Лету наши отечественные домкомы. В обыденной жизни так называемые уличные комитеты, в которые входят в основном пенсионеры, следят за общественным порядком в кварталах и чистотой на улицах. Осенью 2000 года перед старичками-общественниками была поставлена задача: посетить всех своих соседей и разъяснить им необходимость переписи.

Традиционно китайские идеологи большое значение придают наглядной агитации. Перед переписью и непосредственно в ходе ее проведения улицы городов и деревень пестрели плакатами и транспарантами. Так как одной из задач переписи ставилась проверка эффективности политики «одна семья - один ребенок», наиболее используемыми были плакаты с изображением китайских «мадонн» с лозунгами: «Один ребенок - счастье семьи», «От счастья семьи зависит счастье общества».



В газетах тема переписи начала появляться с начала 2000 года. Так, 25 января в центральном органе КПК газете «Жэньминь Жибао» было опубликовано распоряжение Госсовета «О порядке проведения переписи», в котором по пунктам был расписан весь процесс переписи, его цели и задачи. С завидной регулярностью на страницах газет появлялись всевозможные обращения китайского руководства к народу о необходимости участия в переписи. 30 марта 2000 года заместитель премьер-министра Ли Ланьцин провел селекторное совещание с главами местных администраций. Заседание транслировалось по центральным телевизионным каналам, и на следующий день его стенограмма была опубликована в «Жэньминь Жибао». Вице-премьер объяснил местным руководителям механизм финансирования мероприятий по переписи (основная нагрузка легла на местные бюджеты), призвал мобилизовать все силы и ресурсы для ее проведения, а также отдал распоряжение организовать «горячую линию» (человек, сообщивший по телефону о фактах нарушений и злоупотреблений со стороны переписчиков или представителей администрации, получал вознаграждение). Так как СМИ в Китае государственные, особым разнообразием материалы о переписи не отличались. Прежде всего, практиковались обращения партийного руководства к народу, призывавшие к участию в переписи. В ходе самой переписи в газетах преобладали репортажи о нелегком труде переписчиков и о радушном их приеме в каждой китайской семье. Вместе с тем, безусловным плюсом централизованной прессы является ее

«дисциплинированность». Все официальные документы по переписи, опубликованные в «Жэньминь Жибао», перепечатывались в провинциальных и городских газетах.

С октября, за месяц до переписи, по центральным и местным телевизионным каналам помимо обращений руководства пошли ежедневные рекламные ролики, больше напоминавшие заставку, с лозунгом «Участие в переписи - обязанность гражданина». Шедевром телепропаганды стал многосерийный фильм о работе и жизни молодых переписчиков. В течение одного из летних месяцев каждый вечер китайцы с напряжением следили за кипучей деятельностью местного штаба по переписи и хитросплетениями отношений между его сотрудниками и населением. Основная сюжетная линия сериала приблизительно такова. Он и Она - молодые и задорные, четко выполняют свои функции согласно провозглашенному для всех китайских «счетоводов» девизу: «В районе не пропустить ни один дом, в доме не пропустить ни одной квартиры, в квартире не пропустить ни одного человека, у человека не пропустить ни одного пункта анкеты, и каждый пункт не забыть записать». В процессе совместной работы она неожиданно понимает, что ее напарник - это тот, кого она искала всю свою жизнь. Но он не замечает ее трепетных чувств, потому что не до амурных дел - в стране идет пятая перепись населения. В общем, все у молодых переписчиков выходит на славу: люди им улыбаются, чай и сласти предлагают, только одна противная старушка попала на пути. Как выяснилось позже, была она собственницей не совсем легального производства и делиться своими тайнами с государством не собиралась. В течение несколько серий добровольцы все-таки сумели «перевербовать» старушку на свою сторону, ответила она им на все анкетные вопросы и тоже чаем напоила. К концу сериала дрогнуло сердечко молодого переписчика, и по окончании переписи первое их свидание прошло у плаката, с которого кто-то из китайских вождей назидательно советовал участвовать в переписи.

В первый день переписи все китайские телеканалы обошли репортажи из партийно-правительственной резиденции Чжуннаньхай, где улыбающийся председатель КНР Цзян Цзэминь, радушно принимал переписчиков. Учитывая негативное отношение к этой акции со стороны определенных слоев населения, руководство страны решило подать согражданам

личный пример. Вождь китайского народа сообщил представителям статистического управления свои биографические данные, которые и без того прекрасно знает вся страна. Поведал Цзян Цзэминь добровольцам и об условиях проживания, на занимаемой им жилплощади. С аналогичной программы начали свой первый трудовой день и переписчики «на местах». Первыми в сопровождении телекамер и газетчиков они посетили руководителей провинций, автономных районов и городов.

В каждой квартире, помимо удостоверения личности, счетчик требовал предъявить «хукоу» - обязательный в КНР вид на жительство (аналог советской прописки или российской регистрации). Выданные хозяевам брошюры напоминали, что за ложные сведения они понесут наказание - вплоть до привлечения к уголовной ответственности. Помимо обычных социально-демографических сведений, китайцы должны были рассказать переписчикам о своем образовании, доходах, а также и об условиях, в которых они живут. Среди 23 вопросов анкеты отдельными пунктами значились: площадь и возраст постройки, размер квартплаты, и даже наличие туалета в доме либо отхожего места во дворе.

Несмотря на все пропагандистские усилия, китайские власти все же столкнулись с некоторым недоверием населения. Обещания сохранить в тайне полученные сведения не сняли, прежде всего, страхов нелегальных мигрантов и родителей, нарушивших принцип политики «одна семья - один ребенок». Когда две переписчицы в Шэньчжэне нашли двух незарегистрированных детей в семье управляющего фабрикой, то их избили и пригрозили убийством. Дело в том, что за рождение второго ребенка родители обязаны выплатить весьма обременительные штрафы, которые многим семьям попросту непосильны. Ученые надеются, что перепись поможет разрешить загадку противоречащего естественным демографическим законам соотношения 12 к 10 между мальчиками и девочками в возрасте до 4 лет. В лучшем случае девочек скрывают до рождения легального сына, в худшем - просто убивают. Согласно представлениям большинства китайцев, именно сын в будущем сможет позаботиться об отце или матери. Проводимая же политика «одна семья - один ребенок» ставит девочек в крайне незавидное положение. Накануне переписи прокатилась волна

разводов - давно ушедшие из семей мужья решили узаконить отношения с новыми пассиями во имя анкетной чистоты рожденных на стороне детей.

Вместе с тем недочет детей может с лихвой компенсироваться разоблачением сотен тысяч «мертвых душ», о смерти которых родственники и бывшие наниматели не сообщили властям для сохранения социальных пособий и льгот. Кроме того, некоторые семьи хотели бы скрыть тот факт, что имеют две квартиры, хотя им разрешено иметь только одну.

Продление переписи на пять дней, согласно официальным данным, было вызвано затруднениями учета внутренних мигрантов.



Однако помимо поистине грандиозного масштаба акции, проводимая в стране перепись населения столкнулась с совсем непредвиденными трудностями, характерными и для российских реалий. Несколько учетчиков пришлось уволить, когда

выяснилось, что они взимали с крестьян в центральном Китае плату - за право быть переписанными. Обнаружился и другой совсем уж непонятный конфуз: в одной из китайских провинций некоторое количество жителей остались неучтенными. Примерно 10 миллионов...

Все понимали, что организационные сложности в ходе переписи неизбежны. Но мало кто ожидал, что при ее проведении придется сражаться с коррупцией. По сообщениям пекинских газет, в одном из округов провинции Аньхой чиновники проявили инициативу: каждой переписываемой семье было велено заплатить специальный взнос. Размеры его, судя по всему, определялись «на глаз». Один крестьянин, например, рассказал корреспондентам, что с него взяли сумму равную пяти долларам - за то, что у него имелся трактор. Другому крестьянину пришлось заплатить за свою семью из шести человек почти 14 долларов. Аньхойское начальство настаивало на том, что виновные понесли наказание. Однако чиновники признают, что практика взимания платы за перепись была достаточно широко распространена, и контролировать ситуацию было практически невозможно.

Несмотря на все трудности, в конце марта 2001 года были оглашены некоторые итоги самой масштабной в истории человечества переписи населения. Китай, по-прежнему, остается самой густонаселенной страной, население которой насчитывает 1 295 330 000 человек. При этом руководство КНР к общей численности не забыло приплюсовать и население Тайваня, считающего себя независимым, что не мешает Пекину вместе с тем называть его одной из своих провинций.

По данным Государственного статистического управления КНР, в стране ежегодно появляется на свет примерно 17 млн. новорожденных, с учетом коэффициента смертности чистый ежегодный прирост китайского населения составляет приблизительно 10 млн. человек. За период между переписями 1990 и 2000 года население Китая увеличилось на 132 150 000 человек, что почти равно численности России.

По данным Пятой Всекитайской Переписи, численность мужского населения в стране составляет 653,55 млн. человек или 51,63 процента от общей численности проживающих в континентальной части КНР, женского населения - 612,28 млн. или 48,37 процента. Число семей в Китае составило 348,37 млн. Численность членов каждой семьи - 3,44 человека. 22,89 процента от общей численности населения в Китае составляют люди в возрасте до 14 лет, а численность пожилых в возрасте 65 лет и старше достигла 6,96 процента. Кстати, в Китае свято соблюдают народные пословицы: «Тот, кто пьет воду, не должен забывать и о создателе колодца» и «Без посадки деревьев предками нет и наслаждения прохладой потомкам». В соответствии с законом КНР об обеспечении прав и интересов престарелых «престарелые имеют право пользоваться плодами развития общества». Пожилым людям предоставлены значительные привилегии и льготы. Вместе с тем традиционной для Китая моделью остается семейное содержание престарелых.

По сравнению с 1990 годом удельный вес неграмотных в возрасте от 15 лет и старше снизился на 9,16 процентов и составил в 2000 году 6,72 процента от общей численности населения Китая. В настоящее время из каждых 100 тысяч китайцев высшее образование имеют 3611 человек (в 1990 г. - 1422 человека), среднее - 11146 человек (в 1990 г. - 8039), неполное среднее - 33961.

КАМБОДЖА



В рамках Программы Всемирной Переписи, выдвинутой ООН, особенно той ее части, которая касается положения в развивающихся странах и необходимости оказания им помощи, было решено оказать помощь Камбодже в проведении переписи населения. В этом проекте

приняли участие многие международные организации. Общая координация осуществлялась Фондом Народонаселения при ООН. Всеобщая перепись в Камбодже была проведена в *марте 1998 г.* и стала первой переписью в Азии, проведенной в рамках инициативы ООН при активном содействии и помощи международных организаций. Со времени предпоследней переписи населения страны, организованной в 1962 году, прошло 36 лет, а численность населения увеличилась вдвое: с 5,7 млн. до 11,4 млн.

Перепись не могла произойти раньше по многим причинам, и в первую очередь, из-за серьезных социальных потрясений и непрерывных военных действий, в которые была ввергнута страна. Не существовало удовлетворительной базы достоверных данных по населению Камбоджи, поэтому выполнение программ восстановления страны и развития экономики было затруднено. В этой ситуации в 1993 году, сразу после избрания правительства подчиненного королю, глава страны обратился к Фонду Народонаселения при ООН (UNFPA) с просьбой оказать техническую и финансовую помощь в проведении всенародной переписи.

Проект был осуществлен в два этапа. Первый этап был проведен при непосредственном содействии Фонда Народонаселения. В соответствии с этим проектом, рассчитанным на 2 года (1995-96 годах), коллектив технических специалистов прибыл в Камбоджу в 1995 году и начал проводить работу по подготовке переписной кампании. В рамках Национального Института Статистики (НИС) при министерстве

планирования было организовано отделение по переписи населения, проведено обучение персонала из числа сотрудников НИС по демографической статистике, проведению переписи, обработке данных. Люди обучались силами иностранных специалистов, некоторые из руководящих кадров были направлены в соответствующие институты за рубеж. Это было очень важно для страны, по сути, в Камбодже не было ни собственных специалистов в области статистики, ни опыта проведения современной переписи. Пробный демографический опрос в стране, охвативший 20000 домохозяйств, был проведен в рамках первого этапа в марте 1996 года. Это помогло проверить возможности штата НИС на практике, собрать сведения огромной важности, хотя и неполные, получить опыт проведения общенациональной кампании. Данные, полученные в ходе опроса, были распространены в отчетах на бумажных и магнитных носителях. В рамках второго этапа, финансируемого ФН в 1998 году, была проведена всенародная перепись населения Камбоджи. Фонд Народонаселения ООН субсидировал в общей сложности примерно 6,8 млн. долларов на проект подготовки и проведения этой переписной кампании.



Демографический опрос 1996 года ознаменовал начало кампании по подготовке переписи. Было разработано два опросных листа (форма А - «Опросный лист по жилищу» и форма Б - «Анкета домохозяйства»), с которыми и проводился пробный демографический опрос. С небольшими изменениями и дополнениями те же анкеты послужили при проведении переписи.

Одной из важнейших задач подготовительной кампании была разработка административных округов. Каждому переписчику отводился определенный переписной участок. В участок входило примерно 100 домохозяйств, это могла быть одна деревня или часть большой деревни. Задача осложнялась тем, что в стране ощущался дефицит подробных карт местности. Подготовка включала в себя картографирование и нанесение границ переписных участков.

Перепись проводилась на основе исчисления населения де-факто. Иными словами, все лица, имевшиеся в наличии в стране в ночь со 2 на 3 марта 1998 года, были посчитаны на тех местах, где они находились. В состав сосчитанных лиц входили и иностранцы, за исключением иностранного дипломатического корпуса и членов их семей. Дипломатические представительства Камбоджи за рубежом приняли участие в переписи, отправив по почте заполненную анкету через Министерство иностранных дел.

Официально назначенный переписчик посещал каждое домохозяйство, находящееся на территории отведенного ему участка и опрашивал всех жителей, заполняя анкету. Были приняты специальные меры, чтобы посчитать бездомных людей, проживающих в гостиницах, отелях, находящихся в стране проездом и проживающих в лодках в ночь на 3 марта 1998 года. Проживающие в казармах военные опрашивались персоналом казарм, который был специально для этого подготовлен.

Перепись началась в полночь 3 марта 1998 года и продолжалась в течение 10 дней. Предварительно (с 27 февраля по 2 марта) был проведен опрос по жилищу. Переписчики наносили на карту дома своих участков и заполняли анкету опроса жильцов.

В результате переписи удалось уточнить границы провинций, районов, коммун и деревень. В Камбодже была сформирована структура из 24 провинций, а также муниципальный округ Пномпень и города Преа Сианук, Кэб и Пэйлинь. Эти провинции делились на 183 округа, а те, в свою очередь, – на 1609 коммун, в которые входило 13406 деревень. Перепись охватила практически все население страны, кроме нескольких географических областей, в которых все еще продолжались военные действия.

Много трудностей встретилось при проведении переписи. В стране имеются труднодоступные места, куда можно попасть только пешком или на велосипеде. Кроме того, есть еще много заминированных участков. Но поскольку все переписчики набирались из числа местного населения, они знали опасные места и справились с порученными задачами.

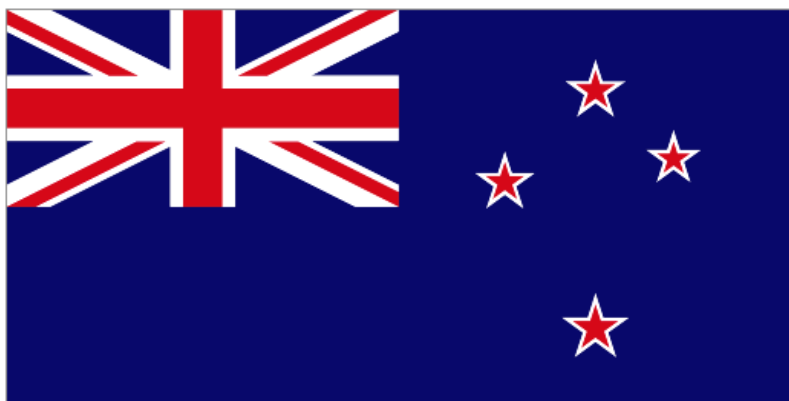
В переписной кампании были заняты 25000 переписчиков и 8350 инспекторов, которые посещали каждое домохозяйство. Эти люди набирались, в основном, из числа учителей.

В целях успешного проведения переписи население было предупреждено заблаговременно. Для подготовки переписной кампании специально для Камбоджи была разработана международная информационно-разъяснительная кампания стоимостью 0,5 млн. долларов, спонсором которой выступила ЮНЕСКО.

В проекте участвовали все доступные средства массовой информации: печатные СМИ, радио, телевидение. Священнослужители (в основном буддийские) также приняли участие и обращались к прихожанам с призывом и советами принять участие в переписи, не утаивать информацию, разъясняя, что это очень важное дело для всего народа. Проводились агитационные кампании, когда в деревни и районы выезжали большие группы агитаторов с плакатами и флагами. На телевизионной студии был создан легко узнаваемый комедийный персонаж «Мистер Перепись», за приключениями которого по сбору переписи следила вся страна. Кроме того, ведущие политики страны каждую неделю обращались к народу с разъяснениями по радио и телевидению, проводили пресс-конференции, собирали на совещания редакторов газет и журналов, интеллигенцию страны. Информационная кампания дала хорошие результаты: в переписи участвовало более 90 процентов населения.



НОВАЯ ЗЕЛАНДИЯ



Тридцать первая перепись населения Новой Зеландии состоялась 6 марта 2001 года. В отличие от многих стран, перепись населения Новой Зеландии проводится каждые пять, а не десять

лет, как это обычно принято. Граждане Новой Зеландии, а также находящиеся в этот момент в стране иностранцы должны были заполнить так называемую индивидуальную форму переписи. Помимо индивидуальной формы существует еще анкета, которая заполняется одним из членов семьи и позволяет выяснить жилищные условия.

Согласно Закону о статистике, вся собранная в ходе переписи информация используется только для статистических целей и сохраняется строго конфиденциальной. Причем статистическое бюро Новой Зеландии особо подчеркивает, что информация, полученная о каждом конкретном человеке, не может быть передана какой-либо организации или частному лицу. Задача переписи заключается не в том, чтобы выявить данные о каждом человеке, а в том, чтобы сформировать четкое представление об обществе в целом, т.е. сколько людей проживает в Новой Зеландии, и каково количество жилых зданий.

По результатам переписи складывается общее представление о населении страны. Так, например, предыдущие переписи населения показали, что почти две трети жителей Новой Зеландии составляют люди старше 30 лет; что за последнее время в Новой Зеландии появилось много новых этнических общин; что городское население превалирует над сельским и т.д.

Накануне дня выборов – 6 марта – в Новой Зеландии был проведен целый ряд мероприятий: общественные консультации по вопросам переписи; проверка транспортных и телекоммуникационных средств связи; испытание форм переписи и систем обработки. В марте 2000 года прошла генеральная репетиция переписи.

Для облегчения проведения переписи Новая Зеландия была разделена на 20 областей, а каждая область - на районы. Всего было выделено 407 районов. Около 5,900 переписчиков доставляли формы в каждый дом и собирали их после заполнения. Что касается переписчиков, то все они были снабжены служебными значками-пропусками с фотографией и полным именем, а также большим синим мешком с эмблемой статистической службы Новой Зеландии. Переписчики не имели право заходить внутрь дома и оставались на пороге.

В преддверии переписи управление статистической службы Новой Зеландии особо подчеркивало, что информация по переписи строго засекречена и конфиденциальна. Управление по статистике не в коем случае не намерено делиться собранной информацией с другими ведомствами. Имя и адрес в анкете указываются только для того, чтобы с человеком можно было связаться,

если он вдруг что-нибудь упустил или неправильно заполнит.



По окончании переписи в Новой Зеландии были проведены дополнительные опросы. Например, опрос по выявлению нетрудоспособного населения, который будет проводиться с июня по сентябрь 2001 года и позволит собрать информацию о количестве нетрудоспособного населения. По предварительным оценкам в опросе примет участие до сорока тысяч взрослых и детей. Респонденты будут отобраны в соответствии с результатами переписи. Полученная в ходе опроса информация необходима для различных фондов социальной помощи, правительственных комиссий, региональных служб здравоохранения и т.п. Результаты этого опроса будут обнародованы в апреле 2002 года.

Индивидуальная анкета, заполняемая каждым человеком, содержала следующие вопросы: имя, пол, дата рождения, адрес постоянного места жительства с указанием срока проживания по данному адресу, страна рождения, дата прибытия в Новую Зеландию, национальность, родной язык, дееспособность, относитесь ли вы с какой-либо общине – если да, то к какой именно, условия проживания, семейное положение,

недвижимость в собственности, уровень образования, специальность, источник и уровень дохода, социальный статус, род занятий, данные о месте работы, количество рабочих часов в день, используемые транспортные средства, удовлетворенность условиями работы и некоторые другие вопросы.

Интересно, что в анкете задавался вопрос, хотите ли вы ее сохранить, или нет? Если нет, то форма будет уничтожена, если да, то она сохранится, но не будет доступна в течение 100 лет.

«Жилищная» анкета, заполняемая только одним членом семьи, содержала следующие вопросы: адрес, семейное положение, условия проживания - где, с кем и в каких условиях вы живете, какова арендная плата за жилье, число спальных комнат, каков объем используемого топлива, перечень доступных средств связи, число машин в семье.



Мир в начале третьего тысячелетия

Сборник информационных материалов

Ответственный за выпуск:

М.М. Чернышова

тел. 265-68-86

А.И. Попов

perepis2010@chelstat.ru

Компьютерная верстка Челябинскстата

А.И. Попов

Подписано в печать 12.11.2009

Формат бумаги А5

Тираж 250 экз.

Заказ №

Отпечатано в Территориальном органе Федеральной службы
государственной статистики по Челябинской области
454080 г. Челябинск, ул. Коммуны, 137 а